

Smartnewz AR 2018/255

De uitleg van algemeen verbindende voorschriften is bij uitstek de taak van de bestuursrechter



Rechtbank Overijssel, 12 januari 2018, ECLI:NL:RBOVE:2018:88  - Op SmartNewz sinds: 15 januari 2018

Het college van burgemeester en wethouders van Enschede heeft een ingediende aanvraag voor de bouw van een woonhuis in eerste instantie afgewezen. Bij beslissing op bezwaar heeft het college het eerdere besluit ingetrokken en de vergunning alsnog verleend. De voorzieningenrechter heeft het bestreden besluit geschorst tot zes weken nadat uitspraak is gedaan in de hoofdzaak.







Het bouwplan bestaat uit het oprichten van een vrijstaande woning op een onbebouwde nieuwbouwkavel aan de hoek Nieuwluststaat/Moutlaan te Enschede (perceel 25). De afstand van de te realiseren woning tot de zijdelingse perceelgrens met perceel 27 bedraagt minder dan een meter. De bestemming van perceel 25 is “Wonen” op basis van het bestemmingsplan “Enschede Noord 2013”. Op de plankaart is de aanduiding “specifieke aanduiding - met lettercode a” aangegeven. Dit betekent dat hier de afstand van een vrijstaand hoofdgebouw of een blok van twee of meer aaneengesloten hoofdgebouwen tot de zijdelingse perceelgrens ten minste 1 meter is, met uitzondering van percelen grenzend aan openbaar toegankelijk gebied. De bezwarencommissie heeft in haar advies aangegeven dat het vereiste dat de afstand van een hoofdgebouw tot de zijdelingse perceelgrens ten minste 1 meter bedraagt, niet geldt voor percelen grenzend aan openbaar toegankelijk gebied. Omdat perceel 25 aan één zijde grenst aan perceel 27 en voor de overige zijden grenst aan openbaar toegankelijk gebied, geldt daarom voornoemd vereiste niet voor perceel 25. Er mag daarom tot op de zijdelingse perceelgrens, dus ook tot op de zijdelingse perceelgrens met perceel 27, worden gebouwd. Het college heeft dit advies overgenomen. Onder meer de eigenaar van perceel 27 is in beroep gekomen.

Rechtbank: Artikel 20.2.3 van de planregels, betreffende het in acht nemen van een afstand van minimaal 1 meter tot de zijdelingse perceelgrens, kan niet worden geduid als een planregel met een ondubbelzinnige dan wel uitdrukkelijke inhoud. De zinsnede “met uitzondering van percelen grenzend aan openbaar toegankelijk gebied” is niet ondubbelzinnig geredigeerd en een daadwerkelijke toepassing bij letterlijke uitleg is niet mogelijk. De letterlijke uitleg zou er op neer komen dat op gronden met de aanduiding “lettercode a” de afstand tussen een hoofdgebouw en een zijdelingse perceelgrens nimmer minimaal 1 meter hoeft te zijn. Elk perceel grenst namelijk altijd aan de openbare weg waarop een perceel wordt ontsloten, dus openbaar toegankelijk gebied. De zinsnede “met uitzondering van percelen grenzend aan openbaar toegankelijk gebied” is daarom geen uitzondering op de hoofdregel, hoewel dit taalkundig is geschreven. De interpretatie van het college betekent dat dit artikel tot een dode letter verwordt en dit is dan ook niet juist. De uitleg van algemeen verbindende voorschriften, zoals de onderhavige planregels, is bij uitstek de taak van de bestuursrechter. De rechtbank oordeelt dat deze planregel beoogt dat de afstand tussen hoofdgebouwen en elke zijdelingse perceelgrens minimaal 1 meter bedraagt, tenzij de zijdelingse perceelgrens grenst aan openbaar toegankelijk gebied. In deze zaak betekent dit dat de afstand tussen het hoofdgebouw op perceel 25 en de zijdelingse perceelgrens met perceel 27 minimaal 1 meter moet bedragen. De afstand tussen het hoofdgebouw op perceel 25 en de zijdelingse perceelgrens met de Moutlaan mag minder dan 1 meter bedragen.

Het college had moeten onderzoeken of medewerking kan worden verleend door middel van afwijken van het bestemmingsplan als bedoeld in art. 2.12 lid 1 onder a Wabo.

Mr.drs. C.C.J. (Carmen) Hartendorf - Lexquis

WETINGANG

Algemene wet bestuursrecht artikel 6.19  , [Meer nieuws over dit wetsartikel](#)
Algemene wet bestuursrecht artikel 6.15 , [Meer nieuws over dit wetsartikel](#)
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht , [Meer nieuws over dit wetsartikel](#)
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht artikel 2.12 , [Meer nieuws over dit wetsartikel](#)
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht artikel 2.1 , [Meer nieuws over dit wetsartikel](#)
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht artikel 2.10 , [Meer nieuws over dit wetsartikel](#)

TREFWOORDEN

bouwvergunning, voorschrift, woonbestemming